

Μηχανισμός Συντονισμού

Σύνοψη

Ο μηχανισμός που παρουσιάζεται στο παρόν έγγραφο περιγράφει τη διαδικασία σχετικά με: α) τη διατύπωση της Αποστολής των Δημοσίων Επιχειρήσεων β) τη σύναψη Συμβάσεων Στόχων και Απόδοσης γ) την εκπόνηση των Δηλώσεων Δεσμεύσεων δ) την εμπλοκή των Δημοσίων Επιχειρήσεων στην αναπτυξιακή πολιτική του Κράτους. Επιπλέον, στον Μηχανισμό Συντονισμού περιγράφονται το πλαίσιο και οι διαδικασίες βάσει των οποίων η ΕΔΗΣ θα αναλάβει επιτυχώς τον ρόλο της, σε στενή συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία και το Υπουργείο Οικονομικών (τα οποία ενεργούν μέσω της Κυβερνητικής Επιτροπής ή της Συντονιστικής Επιτροπής), σχετικά με την εκάστοτε εμπλεκόμενη Δημόσια Επιχείρηση και τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, ως ενδείκνυται.

Ο ρόλος του Κράτους στον Μηχανισμό Συντονισμού αφορά:

- τη συμφωνία με την ΕΕΣΥΠ/ΕΔΗΣ σχετικά με την Αποστολή των Δημοσίων Επιχειρήσεων, στη βάση των σχετικών αρχών που θέτουν οι βέλτιστες πρακτικές
- την ανάθεση ενδεχόμενων Ειδικών Υποχρεώσεων
- την εμπλοκή του κράτους με τις Δημόσιες Επιχειρήσεις σε πρωτοβουλίες περιφερειακής, κλαδικής ή βιομηχανικής πολιτικής

Το Στρατηγικό Σχέδιο της ΕΕΣΥΠ χρησιμοποιείται ως κείμενο αναφοράς στις διαδικασίες του Μηχανισμού Συντονισμού μεταξύ του Κράτους, των θυγατρικών της ΕΕΣΥΠ και των Δημόσιων Επιχειρήσεων που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο.

Η Επενδυτική Πολιτική της ΕΕΣΥΠ χρησιμοποιείται ως κείμενο αναφοράς στις διαδικασίες του Μηχανισμού Συντονισμού μεταξύ του Κράτους, των θυγατρικών της ΕΕΣΥΠ και των Δημόσιων Επιχειρήσεων που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο.

Η διαδικασία θέσπισης στόχων μεταξύ της ΕΕΣΥΠ και της Δημόσιας Επιχείρησης πρέπει να λαμβάνει υπόψη τη πιθανή διαθεσιμότητα χρηματοδότησης από τον επενδυτικό προϋπολογισμό της ΕΕΣΥΠ και την πιθανή επίδραση που θα έχουν στη λειτουργία της εταιρείας το επενδυτικό σχέδιο του Κράτους ή/και οι κλαδικές του πολιτικές.

Οι διεργασίες του Μηχανισμού Συντονισμού πρέπει να είναι εναρμονισμένες με την νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (Υ.Γ.Ο.Σ). και τη σχετική εθνική κλαδική νομοθεσία, και τις βέλτιστες πρακτικές, συμπεριλαμβανομένων και των εφαρμοστέων αρχών του ΟΟΣΑ και, ιδιαιτέρως, με τις Κατευθυντήριες Γραμμές του ΟΟΣΑ για την Εταιρική Διακυβέρνηση των Δημοσίων Επιχειρήσεων και το πλαίσιο του ΟΟΣΑ για τη Λογοδοσία και τη Διαφάνεια και επί τη βάση του ότι η ΕΕΣΥΠ/ΕΔΗΣ (Εταιρεία Δημοσίων Συμμετοχών) θα ασκεί τα δικαιώματα ιδιοκτησίας του Κράτους στις συμμετοχές που κατέχει η ΕΔΗΣ.

Σχετικά πλαίσια αναφοράς

Ο μηχανισμός συντονισμού λειτουργεί σύμφωνα με τα ακόλουθα πλαίσια:

- Το κεκτημένο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Υπηρεσίες Γενικού Συμφέροντος (ΥΓΣ) και τις Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ), και ειδικότερα το Άρθρο 14 της ΣΛΕΕ, τη Χάρτα Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και το Πρωτόκολλο αρ. 26 για τις Υπηρεσίες Γενικού Συμφέροντος.
- Τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ για τις Δημόσιες Επιχειρήσεις, και ειδικότερα τις Κατευθυντήριες Γραμμές του ΟΟΣΑ για την Εταιρική Διακυβέρνηση και το σχετικό πλαίσιο για τη Λογοδοσία και Διαφάνεια των Δημοσίων Επιχειρήσεων.
- Τη δέσμη προβλέψεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις Κρατικές Ενισχύσεις για τις ΥΓΟΣ, και ειδικότερα, την Ανακοίνωση για ένα Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Κρατικές ενισχύσεις υπό τη μορφή αποζημιώσεων δημόσιας υπηρεσίας (το Πλαίσιο για τις ΥΓΟΣ)
- Την Οδηγία 2006/111/ΕΚ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη διαφάνεια των χρηματοοικονομικών σχέσεων μεταξύ των κρατών μελών και των δημοσίων επιχειρήσεων καθώς και για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια εντός ορισμένων επιχειρήσεων (Οδηγία για τη Διαφάνεια)
- Την εθνική νομοθεσία και το σχετικό κλαδικό ρυθμιστικό πλαίσιο
- Την Αρχή V των Κατευθυντήριων Γραμμών του ΟΟΣΑ για την Εταιρική Διακυβέρνηση των Δημοσίων Επιχειρήσεων, η οποία θα ληφθεί υπόψη ώστε η ΕΔΗΣ να προωθήσει τη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη των Δημοσίων Επιχειρήσεων, σύμφωνα και με τις προβλέψεις του Νόμου 4389/2016 (άρθρο 197 για την ΕΔΗΣ).

Άλλες νομικές υποχρεώσεις

Για την αποφυγή αμφιβολιών, υποχρεώσεις που απορρέουν από νομοθετικές ή ρυθμιστικές απαιτήσεις, δεν συνιστούν Ειδικές Υποχρεώσεις για τον σκοπό του παρόντος κειμένου Μηχανισμού Συντονισμού, ακόμα και σε περίπτωση που αυτές οι νομικές, ρυθμιστικές και άλλες υποχρεώσεις συνδέονται με στόχους κοινωνικής ή δημόσιας πολιτικής του Κράτους.

Ο Μηχανισμός Συντονισμού δεν επηρεάζει ή περιορίζει τη δυνατότητα του Κράτους να ασκεί κοινωνική ή δημόσια πολιτική μέσω της νομοθετικής ή ρυθμιστικής οδού, ή μέσω παραχωρήσεων, αδειών εκμετάλλευσης ή παρόμοιων εργαλείων.

Βασικά Στοιχεία του Μηχανισμού Συντονισμού

Ο μηχανισμός συντονισμού περιγράφει τις προβλεπόμενες διαδικασίες και τα παραδοτέα (όπου προβλέπεται) όσον αφορά τον συντονισμό μεταξύ του Κράτους, της ΕΕΣΥΠ και των Δημόσιων Επιχειρήσεων για τα ακόλουθα θέματα:

1. Την Αποστολή της Δημόσιας Επιχείρησης
2. Τη σύμβαση απόδοσης και στόχων που ορίζει τις ειδικές υποχρεώσεις που έχουν ανατεθεί σε Δημόσια Επιχείρηση
3. Τη Δήλωση Δεσμεύσεων, που αφορά στους στόχους της Δημόσιας Επιχείρησης -πέραν των ειδικών υποχρεώσεων- οι οποίοι πρέπει να είναι ευθυγραμμισμένοι με το Στρατηγικό Σχέδιο της ΕΕΣΥΠ (το οποίο με τη σειρά του είναι ευθυγραμμισμένο με τις «Στρατηγικές Κατευθύνσεις»)
4. Τις αποφάσεις που αφορούν την συμμετοχή των Δημοσίων Επιχειρήσεων στην αναπτυξιακή πολιτική του Κράτους.

Το χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση του κάθε σταδίου της διαδικασίας θα καθορισθεί στην πρώτη συνάντηση μεταξύ των εμπλεκομένων μερών.

1. Αποστολή της Δημόσιας Επιχείρησης

Οι κύριες δραστηριότητες της Δημόσιας Επιχείρησης ορίζονται στην Αποστολή της. Η διαδικασία αυτή περιγράφεται πιο λεπτομερειακά στη συνέχεια (βλ. βήμα 2 της διαδικασίας του Μηχανισμού Συντονισμού).

2. Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων

Οι ειδικές υποχρεώσεις (βλ. τον παρακάτω ορισμό) θα ανατίθενται σε μια Δημόσια Επιχείρηση με την κατάρτιση μιας Σύμβασης Απόδοσης και Στόχων.

Οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων -το βασικό παραδοτέο της διαδικασίας ανάθεσης- θα επιτρέψουν την αποτελεσματική και συνεκτική υλοποίηση ειδικών υποχρεώσεων από τις Δημόσιες Επιχειρήσεις.

Αυτές οι συμβάσεις:

1. Θα αποτυπώνουν με σαφήνεια την αποστολή και τους στόχους των ειδικών υποχρεώσεων
2. Θα ορίζουν τους χρηματοδοτικούς πόρους για την υλοποίηση των ειδικών υποχρεώσεων
3. Θα εξειδικεύουν τον ρόλο και τις δεσμεύσεις των συνυπογραφόντων μερών.

Οι συμβάσεις θα πρέπει να συντάσσονται βάσει δομημένης διαδικασίας μεταξύ:

- της ΕΔΗΣ (που ενεργεί εκ μέρους της ΕΕΣΥΠ για τη διαχείριση των Δημόσιων Επιχειρήσεων)

- κάθε μια από τις Δημόσιες Επιχειρήσεις στο χαρτοφυλάκιο της ΕΔΗΣ στις οποίες το Κράτος αναθέτει Ειδικές Υποχρεώσεις
- της Κυβερνητικής Επιτροπής.

Βασιζόμενες στις βέλτιστες διεθνείς και ευρωπαϊκές πρακτικές, οι συμβάσεις απόδοσης και στόχων περιγράφουν συγκεκριμένους και απτούς στόχους, δείκτες απόδοσης για την αποτύπωσή τους καθώς και τη κατάλληλη χρηματοδότησή των Ειδικών Υποχρεώσεων. Ο βαθμός επίτευξης των στόχων που περιγράφονται στις συμβάσεις απόδοσης και στόχων θα αξιολογείται ανά τακτά χρονικά διαστήματα.

Πλαίσιο Ειδικών Υποχρεώσεων

Το Κράτος μπορεί να αναθέτει ειδικές υποχρεώσεις απευθείας σε μια Δημόσια Επιχείρηση με σκοπό την εκπλήρωση στόχων δημόσιας πολιτικής. Αυτές οι ειδικές υποχρεώσεις θα ορίζονται σε δεσμευτικές συμβάσεις απόδοσης και στόχων μεταξύ της Δημόσιας Επιχείρησης, των σχετικών κρατικών φορέων και της ΕΔΗΣ/ΕΕΣΥΠ όπου απαιτείται. Οι ειδικές αυτές υποχρεώσεις αποσκοπούν στην παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος από το Κράτος.

Σε περίπτωση που ειδικές υποχρεώσεις ανατίθενται σε μια Δημόσια Επιχείρηση μέσω του μηχανισμού συντονισμού (δηλαδή όταν δεν απορρέουν από σχετική νομοθεσία, ρυθμιστικές διατάξεις ή άλλα εργαλεία), η Δημόσια Επιχείρηση θα λάβει πλήρη αποζημίωση από το Κράτος για το κόστος της σχετικής υποχρέωσης, συμπεριλαμβανομένου και ενός ποσοστού εύλογου κέρδους, όπως ορίζεται από την εθνική κλαδική νομοθεσία ή κάθε εφαρμοστέο ρυθμιστικό πλαίσιο. Το κόστος πρέπει να υπολογίζεται σύμφωνα με την νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (και ειδικότερα τους κανόνες περί Κρατικών Ενισχύσεων και τη δέσμη κανόνων για τις ΥΓΟΣ) ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υπολογισμός του κόστους πραγματοποιείται με διαφάνεια για το Κράτος, και για να αποφεύγεται το ενδεχόμενο υπερβάλλουσας αποζημίωσης προς τη Δημόσια Επιχείρηση. Το Κράτος πρέπει να παρακολουθεί και να αξιολογεί την αποτελεσματική εκπλήρωση των ειδικών υποχρεώσεων που ορίζονται στη σύμβαση απόδοσης και στόχων. Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις θα είναι υποχρεωμένες να αναλαμβάνουν ειδικές υποχρεώσεις μόνο εφόσον τους έχουν ρητά ανατεθεί βάσει των ανωτέρω διαδικασιών.

Μια Δημόσια Επιχείρηση μπορεί, σε κάθε περίπτωση, να αναλαμβάνει, με ίδια πρωτοβουλία, δραστηριότητες που συνάδουν με στόχους δημόσιας πολιτικής, στο πλαίσιο της επίτευξης της Αποστολής της. Η Δημόσια Επιχείρηση δεν θα δικαιούται αποζημίωση για δραστηριότητες που εντάσσονται στη γενικά αποδεκτή νόρμα παροχής δημόσιας υπηρεσίας λαμβάνοντας υπόψη το επιχειρηματικό της μοντέλο. Μια δραστηριότητα δεν θα τοποθετείται εκτός αυτής της γενικά αποδεκτής νόρμας λόγω του ζημιογόνου και μόνο χαρακτήρα της (για παράδειγμα προγράμματα συνεισφοράς σε τοπικές κοινότητες ή εταιρική κοινωνική ευθύνη).

Οι στόχοι και οι χρηματοδοτικοί μηχανισμοί για τις Ειδικές Υποχρεώσεις, όπως και η μεθοδολογία για τον υπολογισμό και τον επιμερισμό του κόστους, θα αποτελέσουν αντικείμενο συμφωνίας μεταξύ της Δημόσιας Επιχείρησης, της ΕΔΗΣ και της Κυβερνητικής

Επιτροπής σύμφωνα με την ελληνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία και τις βέλτιστες πρακτικές και πρέπει να ορίζονται με σαφήνεια στη σχετική σύμβαση απόδοσης και στόχων.

Ορισμός Ειδικών Υποχρεώσεων

Οι Ειδικές Υποχρεώσεις απορρέουν από στόχους κοινωνικής ή δημόσιας πολιτικής που εντάσσονται στο πλαίσιο δραστηριοτήτων της Δημόσιας Επιχείρησης, και συνιστούν δραστηριότητες τις οποίες η Δημόσια Επιχείρηση καλείται να εκπληρώσει και τις οποίες δεν θα επέλεγε να αναλάβει πέραν της γενικά αποδεκτής νόρμας παροχής δημόσιας υπηρεσίας, ή θα επέλεγε να αναλάβει μόνο υπό διαφορετικές συνθήκες, εκτιμώμενες με αντικειμενικά κριτήρια, όπως για παράδειγμα, σε θέματα ποιότητας, ασφάλειας, οικονομικής προσιτότητας, ίσης μεταχείρισης, καταπολέμησης των διακρίσεων και καθολικής πρόσβασης.

Δραστηριότητες όπως προγράμματα κοινωνικής εταιρικής ευθύνης, εταιρικές χορηγίες ή παρόμοια ζημιόγωνα προϊόντα/δραστηριότητες/υπηρεσίες δεν θα υπάγονται στον ορισμό των ειδικών υποχρεώσεων με μόνο κριτήριο το γεγονός ότι είναι ζημιόγωνα. Αυτές οι δραστηριότητες αναμένεται να συνιστούν μέρος της συνήθους επιχειρηματικής πρακτικής της Δημόσιας Επιχείρησης.

3. Δήλωση δεσμεύσεων

Η Δήλωση Δεσμεύσεων θα καθορίζει στρατηγικούς στόχους για την ανεξάρτητη διοίκηση της Δημόσιας Επιχείρησης. Οι στόχοι αυτοί συμφωνούνται μεταξύ της διοίκησης της Δημόσιας Επιχείρησης και της ΕΔΗΣ (ως μετόχου). Οι στόχοι θα συνάδουν με την Αποστολή της Δημόσιας Επιχείρησης και με το Στρατηγικό Σχέδιο της ΕΕΣΥΠ (το οποίο με τη σειρά του θα είναι ευθυγραμμισμένο με τις «Στρατηγικές Κατευθύνσεις»). Η Δήλωση Δεσμεύσεων θα ορίζει τους χρηματοοικονομικούς και άλλους στόχους της Δημόσιας Επιχείρησης, όπως, στόχους που συνδέονται με την υλοποίηση βέλτιστων πρακτικών για κοινωνικά και περιβαλλοντικά υπεύθυνα επιχειρηματικότητα, τη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, την εταιρική διακυβέρνηση, τη οικονομική διαχείριση και τη διαφάνεια. Η Δήλωση Δεσμεύσεων θα περιλαμβάνει επίσης τους επιχειρησιακούς στόχους που η Δημόσια Επιχείρηση θα υιοθετήσει με στόχο την επίτευξη των στρατηγικών στόχων. Οι στόχοι αυτοί πρέπει να συνάδουν με τον σκοπό της μεγιστοποίησης της μακροπρόθεσμης χρηματοοικονομικής αξίας της ΕΕΣΥΠ και πρέπει να αντανakλούν μια ισορροπημένη και ολιστική προσέγγιση ώστε να διασφαλίζεται η μακροπρόθεσμη χρηματοοικονομική βιωσιμότητα και η συνεχής βελτίωση της λειτουργίας των Δημόσιων Επιχειρήσεων.

Σε βάθος χρόνου, οι Δημόσιες Επιχειρήσεις θα πρέπει να επιτυγχάνουν αποδόσεις οι οποίες, συνυπολογίζοντας τις λειτουργικές τους συνθήκες συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικό-οικονομικών συνθηκών και των συνθηκών στην αγορά, θα προσεγγίζουν τα ποσοστά απόδοσης συγκρίσιμων και ευυπόληπτων ιδιωτικών επιχειρήσεων και όπου απαιτείται, δημόσιων επιχειρήσεων.

Κατόπιν συμφωνίας μεταξύ της ΕΔΗΣ και της διοίκησης της Δημόσιας Επιχείρησης, οι στόχοι για τις δραστηριότητες της Δημόσιας Επιχείρησης (πέραν των ειδικών υποχρεώσεων) πρέπει να ορίζονται σε ένα έγγραφο με τίτλο «Δήλωση Δεσμεύσεων». Η «Δήλωση Δεσμεύσεων» είναι ένα έγγραφο το οποίο περιγράφει τους βασικούς στόχους για κάθε Δημόσια Επιχείρηση, σε ετήσια βάση, και για μια περίοδο 3-5 ετών.

Η ΕΔΗΣ είναι υπεύθυνη για να συμφωνήσει τους στρατηγικούς και επιχειρησιακούς στόχους με τις διοικήσεις των Δημοσίων Επιχειρήσεων σύμφωνα με το παρακάτω πλαίσιο, το οποίο περιλαμβάνει τις Κοινές Αξίες για τις Υ.Γ.Ο.Σ. και τις χρηματοοικονομικές αρχές.

Διαδικασία

Κατόπιν εποικοδομητικού διαλόγου μεταξύ της διοίκησης της Δημόσιας Επιχείρησης και της ΕΔΗΣ, η ΕΕΣΥΠ και η ΕΔΗΣ θα έχουν την αρμοδιότητα να συμφωνήσουν, με ανεξάρτητο τρόπο, στόχους με τις διοικήσεις των Δημοσίων Επιχειρήσεων, σύμφωνα με τα δικαιώματα του μετόχου όπως αυτά ορίζονται από την Εταιρική Διακυβέρνηση και την νομοθεσία για τις Ανώνυμες Εταιρείες και τις διατάξεις του εσωτερικού κανονισμού.

Η ΕΕΣΥΠ και η ΕΔΗΣ θα πρέπει να επιδιώκουν τη διαβούλευση με σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη και τον συντονισμό με τοπικές/περιφερειακές και εθνικές αρχές σε περιπτώσεις που αυτό είναι επωφελές, για παράδειγμα, για την εδαφική συνοχή ή/και σε περιπτώσεις που αυτό δύναται να διευκολύνει την επίτευξη των στόχων τους.

Οι ακόλουθες πηγές μπορεί να αξιοποιηθούν ως οδηγός, με στόχο τον ορισμό ολιστικών στόχων για κάθε δραστηριότητα μιας Δημόσιας Επιχείρησης και λαμβάνοντας υπόψη αποφάσεις σχετικές με την συμμετοχή της κάθε Δημόσιας Επιχείρησης στην αναπτυξιακή πολιτική του κράτους όπως αυτές προκύπτουν από τη διαδικασία που περιγράφεται στην Ενότητα 4 του παρόντος κεφαλαίου:

- Εκθέσεις (συνολικές ή θεματικές) της εταιρείας, τις οποίες ετοιμάζει η Δημόσια Επιχείρηση, σε στενή συνεργασία με την ΕΔΗΣ, οι οποίες θα παρέχουν μια σαφή εικόνα για το όραμα της διοίκησης της εταιρείας, τη οικονομική της αξία, τις βασικές αναπτυξιακές της προτεραιότητες, τα προγράμματα κεφαλαιουχικών δαπανών, τα ζητήματα αναδιάρθρωσης της εταιρείας και μια σχετική ανάλυση SWOT. Οι εκθέσεις αυτές θα στηρίζονται σε πληροφορίες από διάφορες πηγές, όπως χρηματοοικονομικές καταστάσεις της Δημόσιας Επιχείρησης, από ενδιαφερόμενα μέρη και άλλες δημόσιες πηγές πληροφόρησης και με πρόσθετη χρήση εξωτερικών συμβουλευτικών υπηρεσιών, εφόσον αυτό καταστεί αναγκαίο.
- Την Ετήσια Έκθεση Πεπραγμένων της Δημόσιας Επιχείρησης.

Ανακεφαλαιώνοντας, οι στόχοι που θεσπίζονται για τις δραστηριότητες κάθε Δημόσιας Επιχείρησης πρέπει να συνάδουν με:

- Τις Κοινές Αξίες που περιγράφονται στην παρούσα ενότητα
- Την Αποστολή της Δημόσιας Επιχείρησης

- Το Στρατηγικό Σχέδιο της ΕΕΣΥΠ
- Τους εσωτερικούς κανονισμούς της ΕΕΣΥΠ και της ΕΔΗΣ.
- Την κλαδική πολιτική της Ελληνικής Δημοκρατίας για τους κλάδους στους οποίους η κάθε Δημόσια Επιχείρηση αναπτύσσει δραστηριότητες
- Την επενδυτική πολιτική της ΕΕΣΥΠ
- Το υπάρχον νομοθετικό και ρυθμιστικό πλαίσιο.

Κοινές αξίες της Ένωσης για τις ΥΓΟΣ

Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε σημαντικούς κλάδους δημόσιων υπηρεσιών, πρέπει να λειτουργούν λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τη δημόσια σημασία των δραστηριοτήτων τους. Αναλόγως, οι στόχοι αυτών των επιχειρήσεων πρέπει να αντανακλούν τις Κοινές Αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Υ.Γ.Ο.Σ. όπως περιγράφονται παρακάτω, στο βαθμό που αυτό είναι συμπληρωματικό με το συμφέρον τους και συνάδει με το επιχειρηματικό τους μοντέλο. Αυτό δεν υποχρεώνει μια Δημόσια Επιχείρηση να αναλάβει, με ίδια πρωτοβουλία, την επίτευξη στόχων κοινωνικής και δημόσιας πολιτικής που συνδέονται με τις Υ.Γ.Ο.Σ. Ο ρόλος αυτός παραμένει στο Κράτος.

Οι Κοινές Αξίες της Ένωσης για τις Υ.Γ.Ο.Σ. είναι:

1. Υψηλό επίπεδο ποιότητας
2. Υψηλό επίπεδο ασφάλειας
3. Υψηλό επίπεδο οικονομικής προσιτότητας
4. Ίση μεταχείριση
5. Προώθηση της καθολικής πρόσβασης
6. Προώθησης δικαιωμάτων χρηστών.

Χρηματοοικονομικές αρχές

Οι στόχοι πρέπει να συνάδουν με τις ακόλουθες αρχές:

- Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις αναμένεται ότι θα αυξάνουν με συνέπεια τη μακροπρόθεσμη οικονομική τους αξία
- Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις θα πρέπει να εφαρμόσουν αρχές ορθής χρηματοοικονομικής διαχείρισης, λαμβάνοντας υπόψη και το κόστος κεφαλαίου

- Σε βάθος χρόνου, οι Δημόσιες Επιχειρήσεις θα πρέπει να επιτυγχάνουν αποδόσεις, οι οποίες, συνυπολογίζοντας τις λειτουργικές τους συνθήκες συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικό-οικονομικών συνθηκών και των συνθηκών στην αγορά, θα προσεγγίζουν τα ποσοστά απόδοσης συγκρίσιμων και ευυπόληπτων ιδιωτικών επιχειρήσεων και όπου κρίνεται σκόπιμο, δημόσιων επιχειρήσεων
- Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις θα πρέπει να προσδιορίσουν μια βέλτιστη κεφαλαιακή διάρθρωση και σχετικά μέτρα προς συμμόρφωση με την εν λόγω διάρθρωση σε βάθος χρόνου.

Παρουσίαση Στόχων

Εντός της Δήλωσης, οι στόχοι για την κάθε Δημόσια Επιχείρηση θα μπορούσαν να κατηγοριοποιηθούν ως εξής:

A. Στρατηγικοί Στόχοι

Στρατηγικοί στόχοι (έως τέσσερις) οι οποίοι καλύπτουν τις εξής θεματικές: α) Οικονομική, χρηματοοικονομική, εμπορική απόδοση β) επενδύσεις, μεγάλα έργα, καινοτομία, έρευνα και ανάπτυξη, ανθρώπινο δυναμικό γ) παροχή υπηρεσιών δ) εταιρική διακυβέρνηση και εσωτερικός έλεγχος, λογοδοσία, διαφάνεια και συμμετοχή ενδιαφερόμενων μερών. Ο κοινωνικός και περιβαλλοντικός αντίκτυπος των Στρατηγικών Στόχων θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη όπως αρμόζει κατά τη διαδικασία ανάπτυξης και αξιολόγησης τους.

Ως στρατηγικοί στόχοι θα μπορούσαν για παράδειγμα να οριστούν: η βελτίωση της οικονομικής απόδοσης, οι επενδύσεις σε υποδομές ή ο εκσυγχρονισμός των δικτύων, οι επενδύσεις στο ανθρώπινο δυναμικό και την εκπαίδευση, η προώθηση της περιβαλλοντικά αειφόρου τεχνολογίας και καινοτόμων υπηρεσιών / προϊόντων, η αύξηση της ποιότητας, της οικονομικής προσιτότητας και της προσβασιμότητας στις υπηρεσίες, η ενίσχυση του εσωτερικού ελέγχου και των συστημάτων αναφορών, η εισαγωγή διαδικασιών διαβούλευσης με τα ενδιαφερόμενα μέρη και διαδικασιών λογοδοσίας.

Σημαντικά έργα μπορεί επίσης να περιγράφονται (περιγραφή κάποιου επενδυτικού έργου/υπευθυνότητα/επιμερισμός πόρων/δράσεις/προγραμματισμός/χρονοδιάγραμμα).

Η ΕΔΗΣ είναι υπεύθυνη για την συμφωνία ολιστικών και ισορροπημένων στόχων με τις διοικήσεις των Δημόσιων Επιχειρήσεων οι οποίοι εν τω συνόλω θα πρέπει να είναι συνεπείς με: α) την μακροχρόνια οικονομική βιωσιμότητα της κάθε δημόσιας επιχείρησης β) την Αποστολή της κάθε δημόσιας επιχείρησης γ) οποιονδήποτε εξωγενή παράγοντα όπως το νομικό ή ρυθμιστικό πλαίσιο, κτλ και να λαμβάνουν υπόψη την παρούσα κατάσταση της κάθε δημόσιας επιχείρησης συμπεριλαμβανομένου όπως αυτή απεικονίζεται στα ετήσια αποτελέσματά της.

B. Επιχειρησιακοί Στόχοι

Οι Επιχειρησιακοί Στόχοι θα εξειδικεύουν περαιτέρω και θα ποσοτικοποιούν τους Στρατηγικούς Στόχους της κάθε Δημόσιας Επιχείρησης. Ως αρχή, θα πρέπει να ορίζονται

επαρκείς επιχειρησιακοί στόχοι για κάθε στρατηγικό στόχο και οι οποίοι, ενδεικτικά, θα καλύπτουν θέματα όπως: βελτίωση της αποδοτικότητας του δικτύου κατ' ελάχιστο κατά Χ% ανά έτος, μείωση της μόλυνσης κατά Χ%, αύξηση πωλήσεων τουλάχιστον κατά Χ%, επένδυση Χ% μέρους του εταιρικού προϋπολογισμού σε έρευνα και ανάπτυξη, (στοχεύοντας επίσης στην βελτίωση της αποδοτικότητας για την μείωση του λειτουργικού κόστους), βελτίωση της ικανοποίησης των πελατών κατά Χ%. Οι Επιχειρησιακοί Στόχοι θα πρέπει να ορίζονται λαμβάνοντας υπόψη το σύνολο των στόχων και των λειτουργικών αρχών της ΕΕΣΥΠ, όπως και επίσης στοιχεία από συγκρίσιμες επιχειρήσεις και θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν:

- Χρηματοοικονομικούς / Οικονομικούς / Εμπορικούς στόχους, συμπεριλαμβανομένης της απόδοσης κεφαλαίου βασισμένο σε ανάλυση συγκρίσιμων επιχειρήσεων, στόχους απόδοσης μερισμάτων και πιστοληπτικής ικανότητας, στόχους πωλήσεων, μεριδίων αγοράς, κτλ
- Επενδυτικοί στόχοι όπως μόχλευση κεφαλαιουχικών δαπανών, στόχοι προεξοφλητικού επιτοκίου, απόδοσης επένδυσης (IRR, ROI), κτλ
- Στόχοι παροχής υπηρεσιών όπως για παράδειγμα ασφάλεια, ποιότητα, ικανοποίηση πελατών, οικονομική προσιτότητα, προσβασιμότητα, κτλ
- Προστασία φυσικών πόρων
- Επίπεδο δαπανών για έρευνα και ανάπτυξη
- Στόχοι λογοδοσίας και διαφάνειας, για παράδειγμα πρόσβαση στην πληροφορία, συμμετοχή ενδιαφερόμενων μερών, κτλ
- Εταιρική διακυβέρνηση, χρηματοοικονομική διαχείριση και στόχοι εσωτερικού ελέγχου όπως για παράδειγμα διαδικασίες διαχείρισης κινδύνων (ρίσκου)
- Ο κοινωνικός και οικονομικός αντίκτυπος των Επιχειρησιακών Στόχων θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη, όπως απαιτείται, κατά τον ορισμό τους.

Η κάθε Δημόσια Επιχείρηση είναι υπεύθυνη για την μετατροπή των Στρατηγικών της Στόχων σε Επιχειρησιακούς και για τη σύνταξη του σχετικού καταλόγου στόχων.

Εφόσον η «Δήλωση Δεσμεύσεων» έχει συμφωνηθεί μεταξύ της ΕΔΗΣ και της Δημόσιας Επιχείρησης, το τελικό έγγραφο, συνοδευόμενο από μία αναφορά η οποία εξηγεί τους τρόπους με τους οποίους οι στόχοι της επιχείρησης συμμορφώνονται με τα σχετικά εδάφια του Στρατηγικού Σχεδίου της ΕΕΣΥΠ, υποβάλλεται στην Κυβερνητική Επιτροπή. Στη συνέχεια, η Δημόσια Επιχείρηση προχωράει σε δημοσίευση του εγγράφου.

Όλοι οι Επιχειρησιακοί Στόχοι θα πρέπει να εκφράζονται σε ακριβείς δείκτες (KPIs – Key Performance Indicators) με τη χρήση ελάχιστων / μέγιστων ορίων. Οι δείκτες αυτοί, μπορούν να ομαδοποιηθούν σε «Χάρτες Στρατηγικών» (ενδεικτικά: χρηματοοικονομικοί, οικονομικοί, επενδύσεων, παροχής υπηρεσίας, διαφάνειας και λογοδοσίας, περιβαλλοντικού & κοινωνικού αντίκτυπου) και στην συνέχεια να αναφέρονται στην ΕΔΗΣ στο πλαίσιο ενός πίνακα βαθμολογίας (scorecard – για παράδειγμα ακολουθώντας την μεθοδολογία του Πίνακα Βαθμολογίας Δημόσιας Αξίας / Public Value Scorecard)

4. Στόχοι Οικονομικής Ανάπτυξης

Σε περιπτώσεις όπου το κράτος διαβλέπει έναν πιθανό ρόλο σε μία Δημόσια Επιχείρηση, σχετικά με την άσκηση δημόσιας πολιτικής του κράτους σε τοπικές ή κλαδικές ή βιομηχανικές δραστηριότητες, τότε το Διοικητικό Συμβούλιο της Δημόσιας Επιχείρησης σε

διαβούλευση με την ΕΕΣΥΠ/ ΕΔΗΣ, θα πρέπει να εμπλακεί καλή τη πίστη στην αντίστοιχη συζήτηση με το κράτος, για να εξετάσει την συμμετοχή της επιχείρησης σε αυτό τον ρόλο. Κατά την εξέταση, η Δημόσια Επιχείρηση θα πρέπει να αξιολογήσει τη συμβατότητα τέτοιας συμμετοχής με την Αποστολή της (αν αυτό είναι εφαρμοστέο) και με τους υπάρχοντες στόχους της, τις στρατηγικές και τις λειτουργίες της. Όποια ανάληψη υποχρέωσης συμφωνείται μεταξύ της Δημόσιας Επιχείρησης, του κράτους, ή/και άλλων μερών θα πρέπει να είναι στη λογική των διακριτών ρόλων και θα πρέπει να ορίζεται μέσω συμβολαίου, εκτός αν αυτό δεν είναι κατάλληλο ή εφικτό. Κατά κανόνα, οι δημόσιες επιχειρήσεις, η ΕΕΣΥΠ και η ΕΔΗΣ θα πρέπει να προσπαθούν να εφαρμόζουν σημαντικούς στόχους που σχετίζονται με την αναπτυξιακή πολιτική του κράτους, όπου η διοίκηση της κάθε Δημόσιας Επιχείρησης θεωρεί ότι αυτό είναι προς το συμφέρον της επιχείρησης και σε ευθυγράμμιση με το Στρατηγικό Σχέδιο της ΕΕΣΥΠ και την Αποστολή της Δημόσιας Επιχείρησης. Στην περίπτωση που μια Δημόσια Επιχείρηση κρίνει ότι δεν πρέπει να αναλάβει την συγκεκριμένη δραστηριότητα, τότε, και κατόπιν αιτήματος του κράτους, η Δημόσια Επιχείρηση και οι ΕΔΗΣ/ΕΕΣΥΠ θα συμμετέχουν με το κράτος σε μία διαδικασία ανεξάρτητης μεσολάβησης προκειμένου να επιδιώξουν να έλθουν σε συμφωνία. Η τελική απόφαση για το αν η δημόσια επιχείρηση θα συμμετέχει σε τέτοιες δραστηριότητες δημόσιας πολιτικής θα λαμβάνεται από την διοίκηση της επιχείρησης, ενεργώντας ανεξάρτητα και προς το συμφέρον της επιχείρησης. Η Δημόσια Επιχείρηση, μετά το πέρας της διαδικασίας μεσολάβησης, θα δημοσιοποιεί μια τεκμηριωμένη αναφορά όπου θα εξηγεί το σκεπτικό της απόρριψης συμμετοχής σε τέτοια δραστηριότητα.

Διαδικασία Μηχανισμού Συντονισμού

Βήμα 1: Κλαδικές πολιτικές της κυβέρνησης

Η διαδικασία εκκινεί με ένα βήμα εκτός του πλαισίου της ΕΕΣΥΠ. Αυτό το βήμα αποτελεί μια βασική εισροή για τα επόμενα βήματα του Μηχανισμού Συντονισμού που περιγράφονται παρακάτω. Κατά τη διάρκεια αυτού του πρώτου σταδίου η κυβέρνηση αναπτύσσει και καθιστά δημόσιες τις κλαδικές της πολιτικές σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο.

Το παραδοτέο αυτού του σταδίου είναι ένα κείμενο στο οποίο περιγράφονται οι κλαδικοί στόχοι πολιτικής της κυβέρνησης.

Βήμα 2: Αποστολή της Δημόσιας Επιχείρησης

Βάσει των κλαδικών πολιτικών της κυβέρνησης και μετά την ολοκλήρωση του βήματος 1, η ΕΔΗΣ προχωράει στην ανάπτυξη και τη σύνταξη της Αποστολής της κάθε Δημόσιας Επιχείρησης. Η Αποστολή προδιαγράφει μια απλή, υψηλού επιπέδου κατεύθυνση και έναν κεντρικό στόχο για τη Δημόσια Επιχείρηση σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα και περιλαμβάνει τον προσδιορισμό της δημόσιας αξίας της, συμπεριλαμβανομένων των στόχων πολιτικής, το βασικό στόχο της Αποστολής της και ορισμένους γενικούς στόχους, όπως η επιδίωξη ηγετικού ρόλου στην αγορά, η αριστεία στην παροχή των υπηρεσιών και στα επίπεδα κάλυψης, καθώς και ευρύτερους χρηματοοικονομικούς στόχους.

Κάθε Δημόσια Επιχείρηση οφείλει να συνεισφέρει στο διάλογο με την ΕΔΗΣ σχετικά με τη διαμόρφωση της αποστολής, παρέχοντας την τεχνογνωσία της για τον τομέα και τις συνθήκες λειτουργίας της ίδιας της επιχείρησης. Με άλλα λόγια, προκειμένου να προσδιοριστεί η Αποστολή, οι ακόλουθες πηγές πληροφόρησης θα πρέπει να λαμβάνονται υπ' όψιν: η κλαδική πολιτική της κυβέρνησης, η υφιστάμενη νομοθεσία για κάθε Δημόσια Επιχείρηση, τα καταστατικά κείμενα των Δημοσίων Επιχειρήσεων όπως το Καταστατικό και η τεχνογνωσία και εμπειρία της Δημόσιας Επιχείρησης.

Όταν ολοκληρωθεί η σύνταξη του κειμένου της αποστολής κάθε Δημόσιας Επιχείρησης, θα πρέπει να εγκριθεί από την Κυβερνητική Επιτροπή.

Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας κατάρτισης της αποστολής της Δημόσιας Επιχείρησης, η ΕΔΗΣ προβαίνει στη δημοσίευσή της. Η Αποστολή της κάθε Δημόσιας Επιχείρησης μπορεί να αναθεωρηθεί, αν αυτό κριθεί αναγκαίο.

Βήμα 3: Ανάθεση των ειδικών υποχρεώσεων

Το τρίτο βήμα της διαδικασίας είναι η ανάθεση των ειδικών υποχρεώσεων.

Οι Ειδικές Υποχρεώσεις προσδιορίζονται στις Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων, οι οποίες θα πρέπει να ικανοποιούν τις απαιτήσεις των ΥΓΟΣ ή/και τη συναφή κλαδική νομοθεσία και στόχους όπως προβλέπεται. Αυτές οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων θα περιλαμβάνουν την πράξη ανάθεσης που απαιτείται βάσει του πλαισίου των ΥΓΟΣ ή τη σύμβαση παροχής δημόσιας υπηρεσίας βάσει της σχετικής νομοθεσίας για εναρμονισμένους και μη εναρμονισμένους τομείς.

Προς αυτό το σκοπό, συγκροτείται μια ειδική Συντονιστική Επιτροπή. Η επιτροπή αυτή συντονίζεται από την ΕΔΗΣ και αποτελείται από εκπροσώπους των συμβαλλομένων μερών που υπογράφουν τη Σύμβαση. Η Δημόσια Επιχείρηση είναι αρμόδια για τη σύνταξη της Σύμβασης και για τη διατήρηση του κατάλληλου προσωπικού με τις κατάλληλες δεξιότητες για την εκτέλεση αυτού του έργου.

Ανάθεση των Ειδικών Υποχρεώσεων

Οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων θα ρυθμίζουν την ανάθεση/εκχώρηση από το κράτος οποιασδήποτε σχετικής ειδικής υποχρέωσης στη Δημόσια Επιχείρηση. Το περιεχόμενό τους πρέπει να πληροί τις απαιτήσεις του πλαισίου των ΥΓΟΣ, όπως ισχύει, ιδίως το πλαίσιο για τις ΥΓΟΣ (ή την απόφαση για τις ΥΓΟΣ, κατά περίπτωση) και/ή οποιοσδήποτε άλλες νομοθετικές απαιτήσεις για εναρμονισμένους και μη εναρμονισμένους τομείς στο πλαίσιο της νομοθεσίας της ΕΕ. Οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων θα λαμβάνουν επίσης υπόψιν την εθνική νομοθεσία και τους συναφείς στόχους πολιτικής.

Σύμφωνα με το πλαίσιο των ΥΓΟΣ, οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων θα περιλαμβάνουν:

- το περιεχόμενο και τη διάρκεια των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας. Αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει την περιγραφή της ειδικής υποχρέωσης με τον δέοντα βαθμό λεπτομέρειας, συμπεριλαμβανομένων των στόχων (επιχειρησιακών και μη) για την ειδική υποχρέωση.

- τη Δημόσια Επιχείρηση και, κατά περίπτωση, την οικεία εδαφική επικράτεια
- τη φύση τυχόν αποκλειστικών ή ειδικών δικαιωμάτων που έχουν ανατεθεί στην επιχείρηση από την αναθέτουσα αρχή
- την περιγραφή του μηχανισμού αποζημίωσης
- τις παραμέτρους για τον υπολογισμό, την παρακολούθηση και την αναθεώρηση της αποζημίωσης
- τις ρυθμίσεις για την αποφυγή και την ανάκτηση τυχόν υπερβάλλουσας αποζημίωσης

Χρηματοδότηση των Ειδικών Υποχρεώσεων

Γενικές Αρχές

Οι Ειδικές Υποχρεώσεις θα χρηματοδοτούνται με τρόπο κατάλληλο ώστε να διασφαλίζεται ότι:

- η Δημόσια Επιχείρηση αποζημιώνεται πλήρως για την εκτέλεση της ειδικής υποχρέωσης, περιλαμβανομένου ενός εύλογου περιθωρίου κέρδους
- η Δημόσια Επιχείρηση δεν έχει αποζημιωθεί πέραν αυτού του ορίου για την εκπλήρωση της ειδικής υποχρέωσης
- οι ειδικές υποχρεώσεις υλοποιούνται αποτελεσματικά
- οι μέθοδοι χρηματοδότησής τους λαμβάνουν υπόψη την κλαδική και την εθνική νομοθεσία, τις απαιτήσεις του πλαισίου για τις ΥΓΟΣ και κάθε συναφή νομοθεσία της ΕΕ

Η αποζημίωση για τις Ειδικές Υποχρεώσεις χρηματοδοτείται από το κράτος και δημοσιοποιείται σχετικώς.

Οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων περιλαμβάνουν λεπτομερείς μηχανισμούς καθορισμού του ποσού της αποζημίωσης σύμφωνα με τις ανωτέρω γενικές αρχές.

Η αποζημίωση για τις Ειδικές Υποχρεώσεις δεν θα χρηματοδοτείται από τα κέρδη ή τα μερίσματα της Δημόσιας Επιχείρησης.

Διαφορετικές επιλογές χρηματοδότησης μπορούν να χρησιμοποιηθούν όταν κοινωνική ή δημόσια πολιτική υλοποιείται με μεθόδους διαφορετικές από το Μηχανισμό Συντονισμού, δηλαδή μέσω της νομοθεσίας, του ρυθμιστικού πλαισίου ή άλλων μέσων. Για την αποφυγή αμφιβολιών, ο Μηχανισμός Συντονισμού δεν θα παρεμβαίνει ή δεν θα περιλαμβάνει στόχους δημόσιας πολιτικής που εφαρμόζονται μέσω αυτών των άλλων μεθόδων, ακόμη και αν οι στόχοι καθορίζονται συμβατικά (βλ., εν προκειμένω, την ενότητα με τίτλο "Άλλες νομικές υποχρεώσεις" στην Εισαγωγή παραπάνω) και δεν περιορίζει την δυνατότητα του κράτους να χρησιμοποιεί αυτά τα εργαλεία για την εφαρμογή της κοινωνικής ή δημόσιας πολιτικής. Ωστόσο, για λόγους πληρότητας και σαφήνειας, ορισμένες λεπτομέρειες παρατίθενται παρακάτω σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο οι στόχοι κοινωνικής πολιτικής ή δημόσιας πολιτικής μπορούν να χρηματοδοτηθούν όταν χρησιμοποιούνται αυτά τα εργαλεία.

Όταν η κοινωνική ή δημόσια πολιτική υλοποιείται μέσω νομοθεσίας, κανονισμών ή άλλων μέσων, τότε είναι δυνατοί διαφορετικοί τρόποι χρηματοδότησης από την άμεση κρατική επιχορήγηση. Ανάλογα με το ευρύτερο κοινωνικοοικονομικό πλαίσιο, θα λαμβάνονται υπόψιν ο κλάδος, ο τύπος της υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας ή δημόσιας υπηρεσίας, ειδικοί κανονισμοί της ΕΕ και δυνατότητες σταυροειδών επιδοτήσεων, αξιολογώντας διαφορετικές πιθανές επιλογές χρηματοδότησης:

- άμεση χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό.
- εν όλω ή εν μέρει (σταυροειδής) επιδότηση από τους χρήστες και πελάτες,
- ταμεία αποζημιώσεων που συγκροτούνται επί τη βάση της συμμετοχής όλων των δραστηριοποιούμενων επιχειρήσεων στον κάθε τομέα,
- συστήματα παροχής ή χρηματοδότησης υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας “play or pay”

Επιπλέον, οι εν λόγω επιλογές μπορούν να συνδυαστούν σε διάφορες αναλογίες και είναι δυνατό επίσης να εξελιχθούν με την πάροδο του χρόνου ή/και ανάλογα με την εξέλιξη της υπηρεσίας, τις ανάγκες των πολιτών, την εξέλιξη της τεχνολογίας, νέες υποχρεώσεις που απορρέουν από την ευρωπαϊκή νομοθεσία κ.λπ.

Σε περίπτωση άμεσης χρηματοδότησης από τον προϋπολογισμό, είναι σημαντικό για το κράτος να παρακολουθεί την αποτελεσματική εκπλήρωση των σχετικών ειδικών υποχρεώσεων.

Λογιστική Παρακολούθηση και διαφάνεια

Κάθε Δημόσια Επιχείρηση που έχει αναλάβει την εκπλήρωση Ειδικών Υποχρεώσεων συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις της Οδηγίας για τη Διαφάνεια.

Κάθε Δημόσια Επιχείρηση στην οποία έχουν ανατεθεί Ειδικές Υποχρεώσεις τηρεί χωριστούς λογαριασμούς σε σχέση με τις εν λόγω ειδικές υποχρεώσεις.

Υψηλά πρότυπα διαφάνειας και γνωστοποίησης όσον αφορά τη δομή κόστους και εσόδων της Δημόσιας Επιχείρησης πρέπει να διατηρηθούν, επιτρέποντας την κατανομή στους κύριους τομείς δραστηριότητας.

Τα έξοδα που σχετίζονται με τις ειδικές υποχρεώσεις θα πρέπει να δημοσιοποιούνται.

Βήμα 4: Υπογραφή των Συμβάσεων Απόδοσης και Στόχων

Η Σύμβαση υπογράφεται από τα συμβαλλόμενα μέρη, τυπικά τη Δημόσια Επιχείρηση, το κλαδικό Υπουργείο και το Υπουργείο Οικονομικών.

Οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων δημοσιεύονται από την ΕΔΗΣ, σύμφωνα με τις διαδικασίες που περιγράφονται στο κεφάλαιο «Πλαίσιο Παρακολούθησης και Απόδοσης Αναφορών» του Εσωτερικού Κανονισμού της ΕΕΣΥΠ και της ΕΔΗΣ. Ενδεικτικά, οι Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων είναι διαθέσιμες δημοσίως. Εάν η Σύμβαση περιέχει εμπορικά /

επιχειρησιακά ευαίσθητες πληροφορίες, τότε θα εκπονηθεί και θα διατεθεί στο κοινό μόνο μια τροποποιημένη έκδοση της. Μια τέτοια έκδοση θα πρέπει να εξειδικεύει ποια τμήματα της πλήρους Σύμβασης έχουν παραλειφθεί και για ποιο λόγο.

Καταγραφή των Ειδικών Υποχρεώσεων

Για την προετοιμασία της Σύμβασης Απόδοσης και Στόχων, η Δημόσια Επιχείρηση σε συνεργασία με την ΕΔΗΣ θα εξετάζουν τις δραστηριότητες της προκειμένου να καταγράψουν υφιστάμενες ειδικές υποχρεώσεις. Στο πλαίσιο αυτό, απαιτείται διάλογος με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Το αποτέλεσμα αυτής της διαδικασίας θα είναι ένας κατάλογος των δραστηριοτήτων που χαρακτηρίζονται ως ειδικές υποχρεώσεις. Για τις δραστηριότητες που χαρακτηρίζονται ως ειδικές υποχρεώσεις από την Δημόσια Επιχείρηση και για τις οποίες η Δημόσια Επιχείρηση δεν έχει ήδη υπογράψει Σύμβαση, η ΕΔΗΣ σε συνεργασία με την Συντονιστική Επιτροπή, αξιολογεί τον υποβαλλόμενο κατάλογο δραστηριοτήτων.

Η ΕΔΗΣ θα πρέπει τότε να αποστείλει τον αρχικό κατάλογο δραστηριοτήτων με τα αποτελέσματα της αξιολόγησης στην Κυβερνητική Επιτροπή, είτε άμεσα είτε μέσω της ΕΕΣΥΠ και / ή του ρυθμιστή εάν υφίσταται, προκειμένου να επικυρωθεί η Ειδική Υποχρέωση ως τέτοια. Η Δημόσια Επιχείρηση θα προετοιμάσει τότε μια εκτίμηση του κόστους που συνδέεται με τις εν λόγω δραστηριότητες. Η Κυβερνητική Επιτροπή, με τη συνδρομή του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών, θα εξετάσει τις δραστηριότητες για να διαπιστώσει εάν παραμένουν συναφείς ή επιθυμητές, λαμβάνοντας υπ' όψιν το κόστος τους. Οι δραστηριότητες που πρόκειται να διατηρηθούν θα ανατεθούν τυπικά στη Δημόσια Επιχείρηση ως Ειδικές Υποχρεώσεις.

Βήμα 5: Παρακολούθηση και αξιολόγηση της εκτέλεσης της Σύμβασης Απόδοσης και Στόχων

Λεπτομέρειες παρακολούθησης της εκτέλεσης της Σύμβασης Απόδοσης και Στόχων

Η ΕΔΗΣ και η Δημόσια Επιχείρηση θα αναφέρονται στην Κυβερνητική Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση της Σύμβασης (κάθε 6 μήνες για κάθε Δημόσια Επιχείρηση). Αυτή η αναφορά θα βασίζεται σε δείκτες απόδοσης. Οι δείκτες, μέσω της περιοδικής ανασκόπησης, θα επιτρέψουν την αξιολόγηση του βαθμού επίτευξης κάθε στόχου και θα συμβάλουν στον προσδιορισμό νέων δράσεων, εάν χρειαστεί, προκειμένου να βελτιωθούν οι επιδόσεις της Δημόσιας Επιχείρησης.

Τέλος, οι απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών (τόσο εσωτερικών όσο και εξωτερικών) όσον αφορά τη δραστηριότητα των Δημόσιων Επιχειρήσεων πρέπει να λαμβάνονται υπόψιν κατά τη συνολική διαδικασία αξιολόγησης, προκειμένου να ενισχυθεί η επίδραση και η αποδοτικότητα της αξιολόγησης.

Βήμα 6: Αναθεώρηση Σύμβασης Απόδοσης και Στόχων

Η παρακολούθηση και αξιολόγηση της Σύμβασης Απόδοσης και Στόχων μπορεί να οδηγήσει σε ανάγκη αναθεώρησής του. Σε περίπτωση σημαντικής αλλαγής στο περιβάλλον και των

κυριότερων παραδοχών βάσει των οποίων έγιναν οι σχετικές προβλέψεις, η Σύμβαση Απόδοσης και Στόχων δύναται να τροποποιείται, επεκτείνεται ή να αναθεωρείται.

Κάθε Σύμβαση Απόδοσης και Στόχων θα περιλαμβάνει συγκεκριμένες ρήτρες αναθεώρησης.

Παράρτημα 1: Επιτροπές του Μηχανισμού Συντονισμού

Κυβερνητική Επιτροπή: Οι δημόσιες αρχές εκπροσωπούνται από μια Επιτροπή που συγκροτείται από τα αρμόδια εποπτεύοντα Υπουργεία ("Κυβερνητική Επιτροπή"). Αυτή η Επιτροπή αποτελείται από ανώτερα στελέχη του Υπουργείου Οικονομικών και των σχετικών κλαδικών Υπουργείων (και περιφερειακών/τοπικών αρχών, κατά περίπτωση) και το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (ΓΛΚ). Η Επιτροπή συντονίζει τις απόψεις των εμπλεκόμενων Υπουργείων για να διασφαλίσει ότι η κυβέρνηση μιλάει "με μία φωνή" και προκειμένου να αποτρέψει την ανάγκη η ΕΔΗΣ να διαπραγματεύεται ή να συμβιβάζει διαφορετικές θέσεις μεταξύ διαφόρων τμημάτων της κυβέρνησης.

Συντονιστική Επιτροπή: Η Συντονιστική Επιτροπή απαρτίζεται από εκπροσώπους των συμβαλλομένων των μερών που υπογράφουν τη Σύμβαση Απόδοσης και Στόχων.

Ενδιαφερόμενα μέρη: Τα εσωτερικά και εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη της Δημόσιας Επιχείρησης καλούνται να συμμετάσχουν σε διαδικασίες διαβούλευσης. Ενδεικτικά, θα μπορούσαν να εμπλακούν οι ακόλουθες κατηγορίες ενδιαφερομένων: ενώσεις καταναλωτών, τελικοί χρήστες, κοινωνικοί οργανισμοί (από ΜΚΟ μέχρι κοινωνικές επιχειρήσεις), περιβαλλοντικές οργανώσεις, τοπικές αρχές, επαγγελματικές και επαγγελματικές ενώσεις, ερευνητικά ιδρύματα/πανεπιστήμια κ.λπ.).

Επίπεδο εκπροσώπησης των διαφόρων μερών κατά τη διάρκεια της διαδικασίας

ΕΔΗΣ: Επικεφαλής του διαχειριστή επενδύσεων χαρτοφυλακίου, εμπειρογνώμονας στις Συμβάσεις Απόδοσης και Στόχων, εμπειρογνώμονας στις ΥΓΟΣ. Εάν χρειαστεί, μπορούν να εμπλακούν υψηλότερα επίπεδα της διοίκησης της ΕΕΣΥΠ/ΕΔΗΣ.

Δημόσια Επιχείρηση: Οικονομικός Διευθυντής, Διευθύνων Σύμβουλος/Αναπληρωτής Διευθύνων Σύμβουλος ως αρμόζει (τυπικά, μια συζήτηση μπορεί να οργανωθεί συστηματικά μεταξύ του Διευθύνοντος Συμβούλου της Δημόσιας Επιχείρησης και του Διευθύνοντος Συμβούλου της ΕΔΗΣ, κατά το χρόνο οριστικοποίησης της Σύμβασης).

Διευθύνσεις κλαδικού Υπουργείου και Προϋπολογισμού: Αναπληρωτής Διευθυντής.